



**Comune di NOCETO (PR)**  
**Servizio Bilancio e Tributi**

\* \* \* \* \*

**PROGETTO PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE TASSA DI OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE E DELL’IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI PERIODO 01/01/2018 – 31/12/2020.**

### **RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA**

#### **PREMESSE:**

Il presente progetto relativo alla concessione dei servizi in oggetto, viene elaborato ai sensi dell'art.23, commi 14 e 15, del D.Lgs n. 50/2016 il quale prevede che la progettazione di servizi e forniture sia articolata in un unico livello.

Il Piano Esecutivo di Gestione, approvato con deliberazione di Giunta Municipale n°21 del 16/02/2017, riporta gli obiettivi e le risorse assegnate al responsabile del Servizio Bilancio e Tributi per il conseguimento degli obiettivi prefissati. Tra gli obiettivi rientra la gestione dei tributi tra cui quelli c.d. “*minori*” quali la Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, l’Imposta comunale sulla pubblicità e i Diritti sulle pubbliche affissioni.

A norma dell’art.23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, la progettazione per gli appalti e concessioni di lavori, nonché per appalti di servizi deve contenere:

- a)** - Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b)** -Le indicazioni e le disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all’art.26, comma 3, del decreto legislativo n.81 del 2008;
- c)** - Calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi;
- d)** - Il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione del servizio;
- e)** -Il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente specifiche tecniche, requisiti minimi, criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara ed indicazione di possibili modifiche delle condizioni negoziali.

## **QUANTO ALLA LETTERA a):**

### **Oggetto della concessione**

Il servizio in oggetto, nel Comune di Noceto, risulta gestito in concessione a ditta esterna dal 1994. L'appalto all'esterno si configura come unica soluzione percorribile.

Costituisce oggetto della gara e formerà oggetto del contratto lo svolgimento del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione della tassa occupazione suolo ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e il suo materiale servizio di affissione.

### **Durata**

La concessione decorrerà dal 1° gennaio 2018, con durata fino al 31 dicembre 2020. E' prevista la ripetibilità per anni 1 (uno) del servizio in oggetto a norma dell'art.63, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016, come previsto dall'art.2 del Capitolato d'oneri.

### **Affidamento. Requisiti.**

L'affidamento avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016. Tutte le condizioni di garanzia sono contenute nel capitolato d'oneri.

### **Requisiti minimi di partecipazione:**

Non è ammessa la partecipazione alla gara di concorrenti per i quali sussistano:

- a) le cause di esclusione previste ex art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 *ss.mm.ii.*
- b) le condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001, n. 165 (introdotto dall'art. 1, comma 42, *lettera l)* della Legge 06.11.2012, n. 190 (Legge anticorruzione) o che siano incorse, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

I concorrenti devono essere in possesso - a pena esclusione - dei sotto indicati requisiti o adempiere a quanto previsto nei commi seguenti:

### **Requisiti di idoneità professionale (83, comma 3, D.Lgs. n.50/2016)**

- a) iscrizione alla C.C.I.A.A. territorialmente competente con oggetto sociale comprendente i servizi oggetto della gara;
- b) iscrizione all'Albo istituito con D.M. n. 289/2000 e previsto dall'art. 53 del D. Lgs. n.446/97, dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni, aventi un capitale sociale conforme alla normativa vigente in vigore alla data di indizione della procedura;

### **Requisiti di capacità economica e finanziaria (art. 83, comma 4, D.Lgs. n.50/2016)**

- a) possedere un fatturato globale specifico per i servizi oggetto di gara, relativo all'ultimo triennio (2014/2015/2016), pari a €uro 200.000,00 o superiore;
- b) avere chiuso gli ultimi tre esercizi compiuti e regolarmente approvati senza perdite di esercizio;
- c) essere in possesso di almeno una dichiarazione bancaria quale referenza rilasciata in originale da istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D. Lgs. 1° settembre 1993, n. 385, da cui risulti l'affidabilità dell'impresa partecipante, anche in relazione alle proprie capacità economiche e finanziarie.

### **Requisiti di Capacità tecniche e professionali (art. 83, comma 6, D.Lgs. n.50/2016)**

- a) essere in possesso e/o impegnarsi ad attivarlo entro la data di inizio del servizio di un portale web in grado di supportare l'attività in concessione, che consenta ai contribuenti di accedere alle seguenti informazioni/funzionalità: download della modulistica; pagamento *on-line*; possibilità di contatto e interazione tramite e-mail; aggiornamento normativo; informativa preliminare (*numeri di telefono, fax, e-mail, nonché indirizzo dei recapiti e degli uffici di competenza, riferimenti per il versamento del dovuto*);
- b) avere in organico, alla data di presentazione dell'offerta del presente bando, almeno n. 15 unità assunte a tempo indeterminato, tra cui:
  - almeno n. 1 dirigenti dipendenti di società operanti nel settore della riscossione delle entrate e degli enti locali;
  - almeno n. 2 dipendenti provvisti di abilitazione a "*messo notificatore*";
  - almeno n. 2 dipendenti provvisti di abilitazione ad "*accertatore*";
  - almeno n. 1 dipendenti provvisti di abilitazione ad "*ufficiale della riscossione*";
- c) avere la gestione in concessione, nel triennio antecedente (2014/2015/2016), di servizi analoghi a quelli posti in gara, in almeno 3 (tre) Enti di classe pari o superiore a quella della stazione appaltante (Noceto – classe IV°);

### **QUANTO ALLA LETTERA b):**

L'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a € 0,00. Ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.Lgs. 50/2016 il servizio posto a gara non presenta interferenze con le attività svolte dal personale dell'Amministrazione Comunale, né con il personale di imprese diverse eventualmente operanti per conto dell'Amministrazione medesima con i contratti differenti. L'Ente non ha, pertanto, provveduto alla redazione del DUVRI.

**QUANTO ALLA LETTERA c) e d):****Valore contrattuale, corrispettivi, aggio a favore del Concessionario, minimo garantito a favore del Comune ed ulteriori elementi contrattuali**

L'ammontare complessivo di quanto spettante al concessionario per l'intero periodo contrattuale, è di presunti:

- 1) il valore presunto annuale del contratto a base di gara ammonta ad €uro 40.107,77 (*quarantamilacentosette/77*), oltre ad I.V.A. di legge, determinato applicando l'aggio massimo posto a base di gara, soggetto a ribasso d'asta, sull'incasso annuale presunto;
- 2) il valore presunto totale del contratto, previsto in anni 3 (tre) a base di gara ammonta ad euro €uro 120.323,30 (*centoventimilatrecentoventitre/30*), oltre ad I.V.A. di legge;
- 3) il valore presunto globale del contratto, previsto in massimo di anni 4 (quattro), cioè i tre più uno di ripetibilità, come previsto dall'art.2 del Capitolato d'oneri, a base di gara ammonta ad euro €uro 160.431,06 (*centosessantamilaquattrocentotrentuno/06*), oltre ad I.V.A. di legge;

L'importo presunto è stato determinato secondo il provento medio dei singoli tributi oggetto del presente bando negli ultimi 3 (tre) anni, al lordo di ogni onere o commissione, moltiplicato per la durata dell'affidamento, come riportato nella sottostante tabella:

ENTRATA	Rendiconti		
	anno 2014	anno 2015	anno 2016
Imposta sulla pubblicità	73.597,94	62.200,29	69.548,10
Diritti sulle pubbliche affissioni	9.840,34	9.152,00	9.324,41
TOSAP	106.383,84	93.383,15	107.449,00
<b>Totale</b>	<b>191.836,12</b>	<b>166.750,44</b>	<b>188.337,51</b>
<b>media annua</b>	<b>182.308,02</b>		

La misura dell'aggio posta a base di gara, soggetta a ribasso, è unica e sarà pari:

- al **22,00%** (*ventidue/00%*), al netto dell'I.V.A. di legge, sia per il servizio della Tassa di occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP), sia per il servizio dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni (ICP-DPA);

Per il servizio il concessionario riconoscerà comunque al Comune, a prescindere dalla determinazione e quantificazione dell'aggio di propria spettanza come sopra determinato, un importo minimo garantito annuale di:

- €uro 40.000,00 (*quarantamila/00*) per la tassa occupazione di spazi ed aree pubbliche;
- €uro 30.000,00 (*trentamila/00*) per l'Imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni.

In caso di sostituzione di impianti affissionistici o di loro manutenzione, come previsto dall'art.13, comma 4, del Capitolato d'oneri, la ditta aggiudicataria sarà tenuta a concordare con il Comune di Noceto, l'impianto di affissione, il luogo, data e ora degli interventi in modo che la stazione appaltante possa verificare l'effettiva inesistenza di interferenze con gli interventi medesimi.

### **Quadro economico della concessione**

Il quadro economico complessivo della concessione, per l'intero periodo contrattuale di 3(tre) anni, oltre ad eventuale ad altro anno per ripetibilità (art.2 del Capitolato d'oneri), è così determinato:

- per importo complessivo stimato aggi su servizio (al netto dell'I.V.A. di legge) Euro 160.431,06 (*centosessantamilaquattrocentotrentuno/06*);
- per contributo ANAC Euro 225,00 (*duecentoventicinque/00*);

Per un importo complessivo di presunti (dell'I.V.A. di legge) Euro 160.656,06 (*centosessantamilaseicentocinquantasei/06*).

Le spese per la pubblicazione del bando e l'eventuale avviso di aggiudicazione su GURI assunte dalla Centrale di Committenza saranno poste in carico alla società aggiudicataria.

L'importo degli oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a € 0,00.

Si precisa che:

- Il quadro economico è idoneo a garantire il rispetto degli standard minimi imposti dal Capitolato d'oneri;
- Il costo del personale per l'espletamento dei servizi oggetto del Capitolato d'oneri è calcolato in Euro 15.583,91 (*quindicimilacinquecentottantatre/91*) annui, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D. Lgs. n.50/2016.

Il corrispettivo presunto troverà copertura nei bilancio di previsione degli esercizi finanziari dal 2018 al 2020-2021 del Comune di Noceto.

### **Criteria di aggiudicazione**

Il servizio verrà affidato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016.

L'offerta economicamente più vantaggiosa verrà individuata con il punteggio massimo attribuibile di 100 punti così suddivisi:

a) Offerta tecnica	punti 70
b) Offerta economica	punti 30
<b><i>Totale</i></b>	<b><i>punti 100</i></b>

**A) Offerta tecnica: progetto di organizzazione e gestione del servizio (max 70 punti).**

L'operatore economico dovrà presentare un "Progetto di organizzazione e gestione del servizio", immediatamente applicabile e realizzabile, di massimo 20 pagine, scritte in solo fronte in formato A4, in carattere *Times New Roman*, dimensione carattere:11, che sviluppi quanto contenuto nel Capitolato d'oneri e riporti i capitoli sotto indicati, quali sub-elementi di valutazione:

<i>descrizione</i>	
<p><b>Processi e metodologie di gestione dei servizi posti in gara</b> Saranno valutati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la rapidità, l'efficacia e la flessibilità dell'organizzazione;</li> <li>- lo staffi di personale da impiegare per la gestione del servizio (numero, mansioni, esperienza, professionalità, formazione);</li> <li>- l'esperienza, qualificazione e consistenza della ditta partecipante.</li> </ul>	<b>15</b>
<p><b>Organizzazione del rapporto con gli utenti/contribuenti</b> Si valuteranno:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- l'organizzazione del servizio in loco;</li> <li>- l'organizzazione del ricevimento dell'utenza (giorni, orari di ricevimento, front-office, etc.);</li> <li>- trasparenza nella gestione dei rapporti con l'Ente e con l'utenza;</li> <li>- servizi ai contribuenti (assistenza, modalità di pagamento, informazioni, etc.);</li> </ul> <p>In particolare saranno valutate la seguenti modalità:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- accesso dell'Ente per verifiche e controlli sulla gestione;</li> <li>- comunicazioni all'Ente di quanto previsto nel Capitolato;</li> </ul>	<b>10</b>
<p><b>Ufficio locale, attrezzature, sistema informativo (software)</b> Saranno valutati la dotazione dei mezzi di comunicazione (linee telefoniche dedicate, fax, email); Sarà valutato il software gestionale utilizzato, il portale web dedicato all'utenza ed in particolare la sua accessibilità.</p>	<b>10</b>
<p><b><u>Descrizione del progetto di recupero dell'evasione</u></b> Si valuteranno le iniziative di contrasto all'abusivismo e al controllo dell'evasione. mediante le attività che la ditta partecipante proporrà per tali azioni, pesando: i sistemi di controllo, la periodicità delle rilevazioni sul territorio, le procedure di segnalazione agli uffici competenti.</p>	<b>15</b>
<p><b><u>Gestione della riscossione coattiva</u></b> Si valuteranno i tempi e le modalità di applicazione del recupero coattivo delle situazioni di evasione.</p>	<b>12</b>
<p><b><u>Modalità di gestione del contenzioso</u></b> Si valuteranno le modalità e le procedure che la ditta partecipante proporrà al fine di definire modalità e tempi per le situazioni di contenzioso</p>	<b>8</b>

Ogni criterio sarà misurato secondo la seguente scala di valori:

<i>Coefficiente</i>	0,0	Assente - completamente negativo
<i>Coefficiente</i>	0,1	Quasi del tutto assente - quasi completamente negativo
<i>Coefficiente</i>	0,2	Negativo
<i>Coefficiente</i>	0,3	Gravemente insufficiente
<i>Coefficiente</i>	0,4	Insufficiente
<i>Coefficiente</i>	0,5	Appena sufficiente
<i>Coefficiente</i>	0,6	Sufficiente
<i>Coefficiente</i>	0,7	Discreto
<i>Coefficiente</i>	0,8	Buono
<i>Coefficiente</i>	0,9	Ottimo
<i>Coefficiente</i>	1,0	Eccellente

**B) Offerta economica (max 30 punti).**

Il massimo punteggio verrà attribuito alla impresa che avrà presentato la migliore offerta economica per lo svolgimento del servizio.

Il concorrente dovrà indicare il maggior ribasso percentuale rispetto alla misura di aggio posta a base di gara.

**QUANTO ALLA LETTERA e):**

Si rimanda al Capitolato d'oneri, composto di n.45 articoli e n.1 allegati (*elenco impianti di affissione presenti sul territorio del Comune di Noceto*), unito al presente progetto.

